



Disasters and climate crises cause incredible human suffering and loss. Planning for disasters offers a silver lining: an opportunity to create a more resilient place for the whole community. Recovery will look and feel different in each place - and the people and organizations supporting recovery will vary. The level of coordination, collaboration, and engagement by people and organizations at a local scale can increase the speed and effectiveness of recovery and better meet individual needs.

Creating or participating in a post-fire coordination group, a community-led disaster leadership team, or Community Organization Active in Disaster before or immediately after the fire can:

- Clarify local roles and responsibilities in preparedness, response, and recovery.
- Make the best use of limited, time-sensitive resources, including State and National VOADs who can send relief personnel to the affected area quickly.
- Reduce the unmet needs of fire survivors and the wider community.
- Reduce the duplication of services.
- Improve the coordination of volunteers and donations.
- Identify gaps and opportunities to fill gaps in resources and services.
- Create agreements to share or borrow resources like pumps, generators, etc.

**WATCH THE WEBINAR!**



*We are grateful to Carlene Anders of the Disaster Leadership Team and Quinn Butler of the Washington State Department of Emergency Management for sharing their extensive knowledge and experience.*

Watch: <https://vimeo.com/wafac/coad>

**DEFINING THE TERMS**

**Community Organizations Active in Disaster**

A locally-based community organization within a community or geographic area made up of representatives from agencies, nonprofit groups, and residents that wish to collaborate with one another to effectively provide human services necessary to prepare for, respond to, and recover from wildfire and other disasters. We will use "coalition" throughout the document as shorthand for a community organization active in disaster group.

**VOAD: Voluntary Organizations Active in Disaster**

VOADs work at both the national and state levels to improve coordination between groups responding to disasters. VOADs are comprised of faith-based, nonprofit, and nongovernmental organizations that provide disaster relief services.

**LTRG: Long Term Recovery Group**

Cooperative body made up of representatives from faith-based, non-profit, businesses, and other organizations within a community to assist individuals and families as they recover from a disaster.

## WHO SHOULD BE IN THE COALITION?

Think about locally-based groups that may be able to meet the needs of individuals and the community in case of a disaster, such as:

- Emergency management
- Human service organizations that can provide support for mental health and emotional support, food, shelter/housing, donations, transportation, etc.
- Disaster case managers
- City or County leadership (Mayor or County Commissioner)
- County planning and/or building departments
- Conservation districts
- Economic development organizations and Chambers of Commerce
- Faith-based organizations
- Private sector partners
- Service organizations like Rotary, Kiwanis, etc.
- Hospitals and medical groups, including Red Cross
- School district representatives
- Nonprofit organizations, including an entity that can handle in-kind donations and distribute donations
- University Extension offices
- Entities that support communications

Local emergency management should be involved, but not necessarily leading the coalition.

## GUIDING PRINCIPLES FOR COMMUNITY ORGANIZATIONS ACTIVE IN DISASTER

### Coordination



“WE effectively utilize resources to help communities prepare and recover.”

### Collaboration



“WE identify common goals and create shared solutions.”

### Communication



“WE develop and maintain effective channels for sharing information.”

### Cooperation



“WE will work together to overcome challenges.”



## CAPACITY CONSIDERATIONS

Before creating or joining a coordinating group to support recovery efforts, think carefully about the capacity of your organization in terms of both time and the typical scope of work. Forming a new coalition or coordinating group will require significant investments of time and energy to develop the structure, define roles and responsibilities of the members, facilitation, create operational documents (like purpose, guidelines, etc.), and manage communications, both internally and externally.

The Extension Disaster Education Network (EDEN) publishes a [Community Organizations Active in Disaster Manual](#) which includes a capacity self-assessment, details about each step involved in forming a new group, and suggestions to keep members engaged when disasters are not occurring.

## USING THE COALITION TO LAUNCH A LONG TERM RECOVERY GROUP

Because the coalition is not a stand-alone entity that provides its own services, there are limitations to what it can do to support long-term recovery in a community impacted by a wildfire or other disaster. Forming a long-term recovery group (LTRG) from an existing coalition can address those limitations while capitalizing on the foundation of trust, connections, and systems built in the coalition - and coalition members can be members of the LTRG.

An LTRG helps individuals and families recover from disasters. An LTRG can have the structure to hire staff, fundraise, and tackle large projects like home rebuilding. There is no right or wrong way to structure and run an LTRG. Rather than a one-size-fits-all approach, LTRGs should be adapted to meet the needs of their community to provide the most effective use of existing resources and support.



### THE THREE M'S OF LONG TERM RECOVERY

#### **MONEY**

The vital funding to meet the needs of the community after the fire.

#### **MANPOWER**

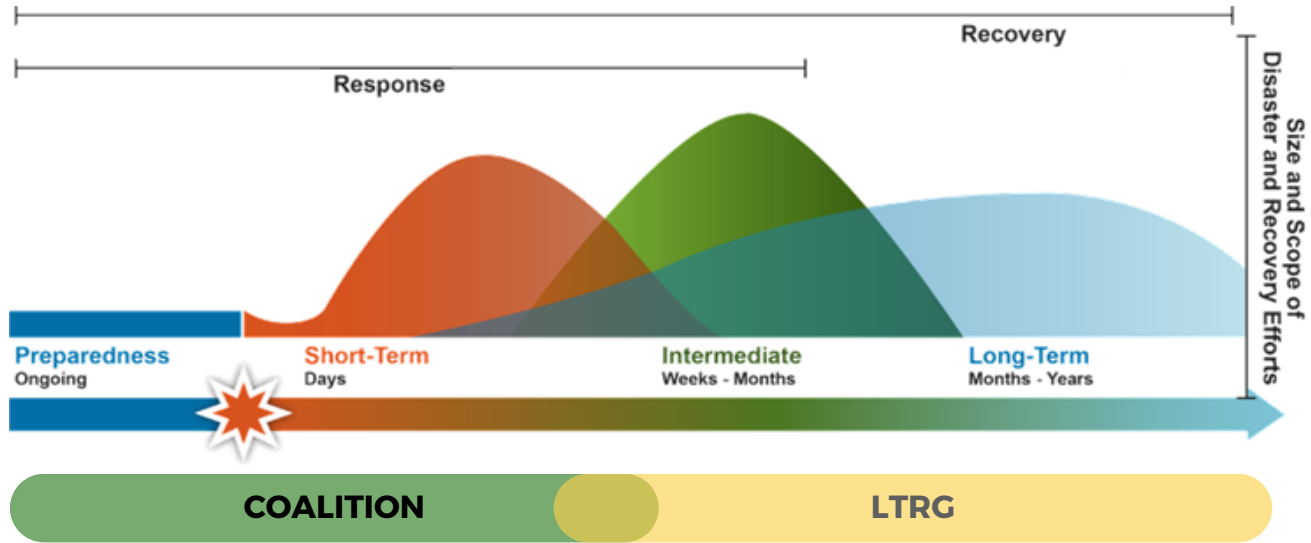
The people power to do the hard work like rebuilding and repairing homes.

#### **MATERIALS**

The tangible things that wildfire survivors need so they can get back into their homes.

## ROLES AND THE PHASES OF RECOVERY

Roles will transition over time, with the coalition being most active in the preparedness and short-term recovery phases. The work of the LTRG will ramp up in the intermediate phase and beyond.



## ADDITIONAL RESOURCES

### A Concise Guide to COAD Creation, 2015

[fireadaptedwashington.org/wp-content/uploads/2023/05/Concise-Guide-to-COAD-Creation.pdf](http://fireadaptedwashington.org/wp-content/uploads/2023/05/Concise-Guide-to-COAD-Creation.pdf)

### National Voluntary Organizations Active in Disaster

[nvoad.org](http://nvoad.org)

### Washington State VOAD

[wavoad.org](http://wavoad.org)

### Missouri COAD Manual 2016

<https://extension.missouri.edu/media/wysiwyg/Extensiondata/Pro/CommunityEmergencyManagementProgram/Docs/MOCOAD-Manual-2016.pdf>

### Washington State Emergency Management Division

[mil.wa.gov/community-organizations](http://mil.wa.gov/community-organizations)

### Spokane County, WA COAD

[spokanecounty.org/1903/COAD-Community-Organizations-Active-in-D](http://spokanecounty.org/1903/COAD-Community-Organizations-Active-in-D)

### Disaster Leadership Team

[thedlt.org](http://thedlt.org)

### Extension Disaster Education Network

[extensiondisaster.net/hazard-resources/community-economic/community-organizations-active-in-disaster](http://extensiondisaster.net/hazard-resources/community-economic/community-organizations-active-in-disaster)



Los desastres y las crisis climáticas causan un sufrimiento y pérdidas humanas enormes. La planificación de desastres ofrece un lado positivo: la oportunidad de crear un lugar más resistente para toda la comunidad. La recuperación tendrá un aspecto y una sensación diferente de un lugar a otro, y las personas y organizaciones que apoyen la recuperación variarán. El nivel de coordinación, colaboración, y compromiso de las personas y organizaciones a nivel local puede aumentar la rapidez y eficacia de la recuperación y satisfacer mejor las necesidades individuales.

Crear o participar en un grupo de coordinación después del incendio, un equipo de liderazgo de desastres dirigido por la comunidad, o una Organización Comunitaria Activa en Desastres antes o inmediatamente después del incendio puede:

- Aclarar las funciones y responsabilidades locales en materia de preparación, respuesta y recuperación.
- Aprovechar al máximo los recursos limitados y urgentes, incluidos los VOAD estatales y nacionales que pueden enviar rápidamente personal de socorro a la zona afectada.
- Reducir las necesidades insatisfechas de los supervivientes de incendios y de la comunidad en general.
- Reducir la duplicación de servicios.
- Mejorar la coordinación de los voluntarios y las donaciones.
- Identificar brechas y oportunidades para llenar las brechas en recursos y servicios
- Crear acuerdos para compartir o tomar prestados recursos como bombas, generadores, etc.

## VEA EL SEMINARIO EN LÍNEA



Agradecemos a Carlene Anders, del Equipo de Liderazgo Para Desastres, y a Quinn Butler, del Departamento de Gestión de Emergencias del Estado de Washington, que hayan compartido sus amplios conocimientos y experiencia.

Mire: [vimeo.com/wafac/coad](https://vimeo.com/wafac/coad)

## DEFINICIÓN DE LOS TÉRMINOS

### Organizaciones comunitarias activas en Desastres

Organización comunitaria de ámbito local, con sede en una comunidad o zona geográfica, formada por representantes de agencias, grupos sin fines de lucro, y residentes que desean colaborar entre sí para prestar de forma eficaz los servicios humanos necesarios para prepararse, responder, y recuperarse de incendios forestales y otros desastres. Utilizaremos "coalición" en todo el documento como abreviatura de una organización comunitaria activa en el grupo de desastres.

### VOAD: Organizaciones Voluntarias Activas en Desastres

La VOAD trabaja tanto a nivel nacional como estatal para mejorar la coordinación entre los grupos que responden a los desastres. Los VOAD están formados por organizaciones religiosas, sin fines de lucro y no gubernamentales que prestan servicios de ayuda en caso de desastres.

### GRLP: Grupo de Recuperación a Largo Plazo

Grupo de cooperación formado por representantes de organizaciones religiosas, sin fines de lucro, empresas y otras organizaciones de una comunidad para ayudar a las personas y familias a recuperarse de un desastre.



## ¿QUIÉN DEBERÍA ESTAR EN LA COALICIÓN?

Piense en los grupos locales que pueden satisfacer las necesidades de las personas y la comunidad en caso de desastre, como por ejemplo:

- Gestión de emergencias
- Organizaciones de servicios humanos que pueden proporcionar apoyo para la salud mental y emocional, alimentos, refugio/vivienda, donaciones, transporte, etc.
- Gestores de casos de desastre
- Líderes de la ciudad o del condado (alcalde o comisario del condado)
- Departamentos de planificación y/o construcción del condado
- Distritos de conservación
- Organizaciones de desarrollo económico y Cámaras de Comercio
- Organizaciones de fe, iglesias
- Socios del sector privado
- Organizaciones de servicio como Rotary, Kiwanis, etc.
- Hospitales y grupos médicos, incluida la Cruz Roja
- Representante del distrito escolar
- Organizaciones sin fines de lucro, incluida una entidad que pueda gestionar las donaciones en especie y distribuir las donaciones.
- Oficinas de extensión universitaria
- Entidad de apoyo a las comunicaciones

La gestión local de emergencias debe participar, pero no necesariamente liderar la coalición.

### PRINCIPIOS RECTORES PARA LAS ORGANIZACIONES COMUNITARIAS ACTIVAS EN DESASTRES

#### Coordinación



"Utilizamos eficazmente los recursos para ayudar a las comunidades a prepararse y recuperarse".

#### Colaboración



"Identificamos objetivos comunes y creamos soluciones compartidas".

#### Comunicación



"Desarrollamos y mantenemos canales eficaces para compartir información".

#### Cooperación



"Trabajaremos juntos para superar los retos".



## CONSIDERACIONES DE CAPACIDAD

Antes de crear o unirse a un grupo de coordinación para apoyar los esfuerzos de recuperación, piense detenidamente en la capacidad de su organización tanto en términos de tiempo como del alcance típico del trabajo. La formación de una nueva coalición o grupo de coordinación requerirá una importante inversión de tiempo y energía para desarrollar la estructura, definir las funciones y responsabilidades de los miembros, la facilitación, la creación de documentos operativos (como el propósito, las directrices, etc.) y la gestión de las comunicaciones, tanto internas como externas.

La Red de Extensión Educativa sobre Desastres (EDEN) publica un [Manual de Organizaciones Comunitarias Activas en Desastres](#) que incluye una autoevaluación de la capacidad, detalles sobre cada uno de los pasos necesarios para formar un nuevo grupo y sugerencias para mantener la participación de los miembros cuando no se produzcan desastres.

## UTILIZAR LA COALICIÓN PARA PONER EN MARCHA UN GRUPO DE RECUPERACIÓN A LARGO PLAZO

Dado que la coalición no es una entidad autónoma que preste sus propios servicios, existen limitaciones en cuanto a lo que puede hacer para apoyar la recuperación a largo plazo en una comunidad afectada por un incendio forestal u otra catástrofe. La formación de un grupo de recuperación a largo plazo (GRLP) a partir de una coalición existente puede hacer frente a esas limitaciones y, al mismo tiempo, aprovechar la base de confianza, las conexiones y los sistemas creados en la coalición; además, los miembros de la coalición pueden ser miembros del GRLP.

Una LTRG ayuda a personas y familias a recuperarse de los desastres. Una LTRG puede tener una estructura para contratar personal, recaudar fondos y abordar grandes proyectos como la reconstrucción de viviendas. No hay una forma correcta o incorrecta de estructurar y dirigir una GRLP. En lugar de adoptar un enfoque único para todos los casos, los GRLP deben adaptarse a las necesidades de su comunidad para proporcionar el uso más eficaz de los recursos y apoyos existentes.



### LAS TRES M(ES) DE RECUPERACIÓN A LARGO PLAZO

#### DINERO

La financiación vital para atender las necesidades de la comunidad tras el incendio.

#### MANO DE OBRA

El poder de la gente para hacer el trabajo duro, como reconstruir y reparar casas.

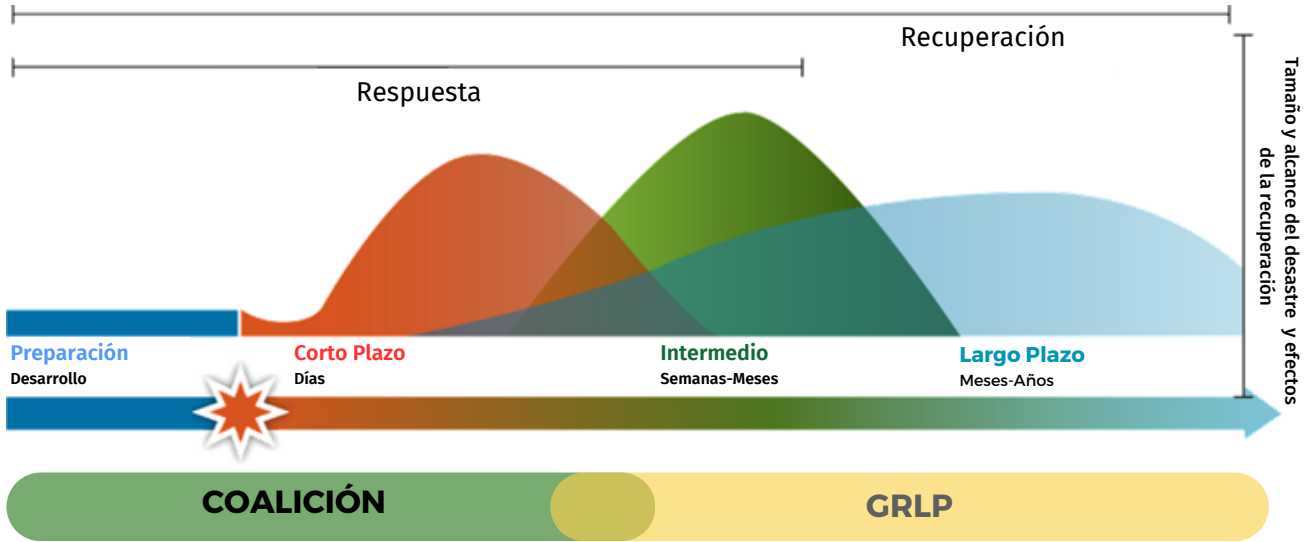
#### MATERIALES

Las cosas tangibles que los supervivientes de los incendios forestales necesitan para poder volver a sus casas.



## FUNCIONES Y ETAPAS DE RECUPERACIÓN

Las funciones irán cambiando con el tiempo, siendo la coalición más activa en las fases de preparación y recuperación a corto plazo. La labor del GRLP se intensificará en la fase intermedia y posteriores.



## RECURSOS ADICIONALES

### Guía concisa para la creación de COAD, 2015

[fireadaptedwashington.org/wp-content/uploads/2023/05/Concise-Guide-to-COAD-Creation.pdf](http://fireadaptedwashington.org/wp-content/uploads/2023/05/Concise-Guide-to-COAD-Creation.pdf)

### Organizaciones nacionales de voluntarios activos en Desastres

[nvoad.org](http://nvoad.org)

### VOAD del Estado de Washington

[wavoad.org](http://wavoad.org)

### Manual COAD de Missouri 2016

<https://extension.missouri.edu/media/wysiwyg/ExtensionData/Pro/CommunityEmergencyManagementProgram/Docs/MOCOAD-Manual-2016.pdf>

### División de Gestión de Emergencias del Estado de Washington

[mil.wa.gov/community-organizations](http://mil.wa.gov/community-organizations)

### Condado de Spokane, WA COAD

[spokanecounty.org/1903/COAD-Community-Organizations-Active-in-D](http://spokanecounty.org/1903/COAD-Community-Organizations-Active-in-D)

### Equipo de liderazgo para catástrofes

[thedlt.org](http://thedlt.org)

### Red de Extensión Educativa sobre Catástrofes

[extensiondisaster.net/hazard-resources/community-economic/community-organizations-active-in-disaster](http://extensiondisaster.net/hazard-resources/community-economic/community-organizations-active-in-disaster)